



Senatului
Bp 598 09.12.2016

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind transmiterea unor terenuri în suprafață totală de 65,1 ha, reprezentând trupul de pădure „Șipote”, aflate în domeniul public al statului, din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Direcția Silvică Suceava, ca pădure-parc în domeniul public al Municipiului Suceava pentru amenajarea unei zone de agrement ce va constitui obiectul unui Proiect European realizat în parteneriat cu Zona Metropolitană Suceava

Analizând propunerea legislativă privind transmiterea unor terenuri în suprafață totală de 65,1 ha, reprezentând trupul de pădure „Șipote”, aflate în domeniul public al statului, din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Direcția Silvică Suceava, ca pădure-parc în domeniul public al Municipiului Suceava pentru amenajarea unei zone de agrement ce va constitui obiectul unui Proiect European realizat în parteneriat cu Zona Metropolitană Suceava, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B598 din 8.11.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect transmiterea unor terenuri în suprafață totală de 65,1 ha, reprezentând trupul de pădure „Șipote”, aflate în domeniul public al statului, din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Direcția Silvică Suceava, ca pădure-parc în domeniul public al Municipiului Suceava pentru amenajarea unei zone de agrement ce va constitui obiectul unui Proiect European realizat în parteneriat cu Zona Metropolitană Suceava.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Referitor la caracterul legii, raportat la prevederile art.860 alin.(3) teza I din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, menționăm că în Expunerea de motive nu se face vorbire despre existența vreunei legi organice care să fi declarat terenurile în cauză ca făcând obiectul exclusiv al proprietății publice a statului. Prin urmare, în cazul de față sunt aplicabile dispozițiile tezei a II-a a alineatului sus-menționat, potrivit cărora, transmiterea imobilului din domeniul public al statului în domeniul public al municipiului Suceava se face „în condițiile legii”, *recte* în condițiile Legii nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, potrivit art.9 alin.(1) din această lege, **trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face, la cererea consiliului județean sau a consiliului local, după caz, prin hotărâre a Guvernului**, declarându-se din bun de interes public național în bun de interes public județean sau local.

Totodată, semnalăm că, în considerentele Deciziei Curții Constituționale nr.406 din 15 iunie 2016, s-a reținut faptul că „*actele normative prin care se poate face trecerea bunurilor din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale sunt fie legile organice de modificare a legii organice prin care bunurile au fost declarate obiect exclusiv al proprietății publice a statului, fie hotărârile Guvernului, atunci când bunurile nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice a statului*”.

Precizăm că, în situația în care nu se respectă categoria actului normativ prevăzută de Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, legea astfel adoptată este susceptibilă a contraveni principiului constituțional al separației puterilor în stat, statuat la art.1 alin.(4) din Legea fundamentală.

3. Menționăm că, prin conținut și obiectul reglementării, propunerea legislativă are caracterul unui act individual.

Semnalăm că, de principiu, **legile** instituie norme cu caracter general, impersonal și cu repetabilitate în aplicare, având, prin urmare, **caracter normativ**.

Spre deosebire de actul normativ, **actul individual** reglementează un comportament concret sau rezolvă o situație concretă. Acesta nu instituie norme cu caracter de repetabilitate, consumându-se, de regulă, într-o singură aplicare.

Or, prin conținutul său, **propunerea legislativă** transmisă spre avizare **face parte din categoria actelor individuale**, având ca obiect reglementarea unei operațiuni juridice care constă în transmiterea *intuitu personae* a unui imobil determinat concret din domeniul public al statului în domeniul public al unei anumite unități administrativ-teritoriale.

Domeniul de reglementare ține, deci, în cazul de față, exclusiv **de competența Guvernului**, nu a Parlamentului care nu se poate substitui autorității executive în privința administrării bunurilor proprietate publică. Menționăm că, în acest sens, s-a pronunțat și Curtea Constituțională, prin Decizia nr.574 din 16 octombrie 2014, în care a reținut că *„legea, ca act juridic al Parlamentului, reglementează relații sociale generale, fiind, prin esența și finalitatea ei constituțională, un act cu aplicabilitate generală. Or, în măsura în care domeniul de incidență a reglementării este determinat concret, dată fiind rațiunea intuitu personae a reglementării, aceasta are caracter individual, ea fiind concepută nu pentru a fi aplicată unui număr nedeterminat de cazuri concrete, în funcție de încadrarea lor în ipoteza normei, ci, de plano, într-un singur caz, prestabilit fără echivoc”*.


PRESEDINTE
dr. Dragos IONESCU

București

Nr. 1260/7.12.2016.

Consiliul Legislativ -

Evidența legislației

Interogare avansată

Indexare alfabetică ▶

Indexare pe sectoare de avizare ▶

Indexare EURLEX ▶

[Înapoi](#)

Evenimente INDUSE de act până la data : 02.11.2016

L. nr. 46/2008(republicare)

în vigoare

M. Of. nr. 611/12 aug. 2015*Lege - Codul silvic*

Funcție activă:

republicare cu
renumerotare
pentruL. nr. 46/2008

Lege - Codul silvic

M. Of. nr. 238/27 mar. 2008

1260.

- Interogare
- Interogare avansată ▶
- Indexare alfabetică ▶
- Indexare pe sectoare de avizare ▶
- Indexare EURLEX ▶

Nr. acte identificate = 1

Inapoi

H.G. nr. 1705/2006	M. Of. nr. 1020/21 dec.	in vigoare	Funcția pasivă	Funcția activă	Fișa mare	Fișa pasivă	Fișa activă	Acte UE
Publicat și în M. Of. nr. 1020 bis/21 dec. 2006								
Hotărâre pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului								
Publicat și în M. Of. nr. 1020 bis/21 dec. 2006								